

Antrag

des Gemeinderates

an den Einwohnerrat

2624

Pratteln, 29. September 2009

Auslagerung des Tagesheimes „Chäferhuus“ an den Verein Childcare Service Basel

1. Ausgangslage

Mit Beschluss vom 26. Mai 2008 hat der Einwohnerrat der Auslagerung des Tagesheimes „Chäferhuus“ grundsätzlich zugestimmt und den Gemeinderat mit der öffentlichen Ausschreibung beauftragt. Das Ergebnis der öffentlichen Ausschreibung soll zur definitiven Beschlussfassung dem Einwohnerrat vorgelegt werden (Siehe Beilage ERB Nr. 373 vom 26.05.2008).

2. Öffentliche Ausschreibung

Am 2. Dezember 2008 wurden die Medien zu einer Presseorientierung über die öffentliche Ausschreibung (Beilage Ausschreibungsunterlagen) ins Tagesheim „Chäferhuus“ eingeladen. Gleichzeitig wurden alle interessierten Organisationen schriftlich eingeladen, sich für die Übernahme des Tagesheim „Chäferhuus“ zu bewerben. Den Interessenten wurde eine Frist bis 30. Januar 2009 zur Einreichung der Offerten eingeräumt. Noch während der Einreichungsfrist wurde allen Interessierten die Möglichkeit geboten, an einem Hearing teilzunehmen, um offene Fragen zur Ausschreibung zu stellen.

3. Beurteilung der Offerten

Insgesamt haben sich vier Organisationen für den Betrieb des Tagesheimes „Chäferhuus“ beworben. Die Offerten wurden entsprechend den nachfolgenden Kriterien, welche dem Einwohnerrat am 26. Mai 2008 präsentiert worden waren, evaluiert.

- Der neue Träger muss bereit sein, das bisher angestellte Personal zu übernehmen.

- Der neue Träger soll über Erfahrung in der Führung von Kinderbetreuungsangeboten verfügen.
- Der neue Träger muss ein Betreuungskonzept vorlegen, welches den kantonalen Richtlinien für die Betriebsbewilligung entspricht, insbesondere sollen weiterhin Betreuungsplätze für Säuglinge angeboten werden.
- Der neue Träger muss bereit sein, mit der Gemeinde Pratteln eine Vereinbarung einzugehen.
- Die Gemeinde Pratteln ihrerseits ist bereit, die den Eltern zugesprochenen Subjektbeiträge an die Betreuungsanbieter auszurichten.
- Der neue Träger muss bereit sein, für die Liegenschaft einen angemessenen Mietzins zu leisten.

Eine der vier Offerten erfüllte die Ausschreibungskriterien vollumfänglich. Die andern Offerten entsprachen nur teilweise den gestellten Kriterien. Zwei dieser Offerten kamen von Organisationen, deren Kernkompetenzen in andern Bereichen liegen oder deren Organisationsstruktur zu wenig Sicherheit für eine nachhaltige Auslagerung des Tagesheimes „Chäferhuus“ bieten, weshalb auf diese Offerten nicht weiter eingegangen wird. Eine Zusammenfassung der wichtigsten Erkenntnisse der Evaluation findet sich in der Beilage „Zusammenfassung der Evaluation“.

Die überzeugendste Offerte reichte der Verein Childcare Service Basel¹ (CCS) ein. Der Verein erfüllt die vom Einwohnerrat festgelegten Auswahlkriterien am Besten. Er ist eine professionelle Trägerschaft im Raum Basel-Stadt und Basel-Landschaft und führt zurzeit fünf Kindertagesstätten (Basel-Stadt, Reinach, Oberwil). Diese regionale Abstützung des Childcare Service Basel gewährleistet die Nutzung von Synergien. Der Verein ist vernetzt mit Childcare Service Schweiz (Dachorganisation). Die Vereinsmitglieder von CCS Basel sind in der Regel Unternehmen, darunter auch Unternehmen mit Standort Pratteln. Das besondere an dieser Trägerschaft ist, dass der Childcare Service Basel einen Teil ihrer Betreuungsplätze an Unternehmen verkauft und der andere Teil der Betreuungsplätze für die Wohnbevölkerung bereitstellt.

3.1 Professionalität des Trägers

Das Kriterium der Professionalität erfüllt der Childcare Service vollumfänglich.

3.2 Übernahme des Personals

Der CCS Basel ist bereit, das bisher angestellte Personal zu übernehmen. Er hält in seiner Offerte fest, dass CCS gemäss Obligationenrecht (OR 333) während einem Jahr verpflichtet ist, das bestehende Personal zu den gleichen Anstellungsbedingungen zu übernehmen. Das Personal des Childcare Service Basel untersteht dem Gesamtarbeitsvertrag (Gesamtarbeitsvertrag für den Dienstleistungsbereich in der Region Basel). In der Offerte wird festgehalten, dass die jetzigen Löhne des Tagesheimpersonals über den marktüblichen Lohnansätzen sind. Mittelfristig müsste sich das Lohnsystem des Tagesheims an das Lohnsystem des Childcare Services anpassen. Es wird erwartet, dass die Gemeinde Pratteln diese Lohndifferenz für eine befristete Zeit übernimmt.

3.3 Pädagogisches Konzept

Bei der Ausschreibung hat der Gemeinderat festgehalten, dass die Übernahme des heutigen pädagogischen Konzepts wünschbar wäre. Der CCS hat ein übergeordnetes pädagogisches Konzept, welches bei allen von ihm geführten Kindertagesstätten zum Tragen kommt. Dieses übergeordnete Konzept, welches sich in seinen substantiellen Aussagen kaum vom heutigen Konzept des „Chäferhuus“ unterscheidet, wird jeweils mit der Tagesheimleitung auf die spezifische Kindertagesstätte angepasst.

¹ vgl. auch www.childcare.ch

3.4 Bereitschaft Mietzins zu entrichten

Der Trägerschaft ist es klar, dass sie für den Betrieb einen Mietzins entrichten muss. Die Gemeinde Pratteln hat in der Ausschreibung einen jährlichen Mietzins von rund CHF 50'000 festgelegt. Da das Tagesheim in verschiedenen Bereichen sanierungsbedürftig ist, schlägt der CCS vor, eine Sanierung vorzunehmen und diese über eine höhere Miete zu refinanzieren. Im Businessplan hat der Childcare Service Basel für die Zeit nach der Sanierung mit einem Mietzins von CHF 75'000 gerechnet (CHF 25'000 über dem ausgeschriebenen Mietzins).

3.5 Besonderheiten der Offerten

Der Childcare Service Basel hat Erfahrungen in der Zusammenarbeit sowohl mit der Wirtschaft als auch mit dem Gemeinwesen. Er ist im ganzen Grossraum Basel tätig und ist auch in der Deutschschweiz vernetzt. Er bietet neben der Betreuung von Vorschulkindern auch Betreuungsangebote im schulergänzenden Bereich an und vermittelt auch Kinderfrauen. Zudem berät er in erster Linie Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Mitgliedsfirmen bei der Suche und Wahl der Betreuungsform sowie weiteren Fragen im Bereich der Vereinbarkeit von Familienleben und Beruf.

4. Erwägungen

Der Gemeinderat ist der Ansicht, dass mit Childcare Service Basel einen valablen Träger gefunden werden konnte, der langfristig sicherstellt, dass das Tagesheim „Chäferhuus“ bestehen bleibt, das Personal zu marktüblichen Anstellungsbedingungen angestellt bleibt und die Betreuung in guter Qualität erbracht wird.

Mit dem CCS Basel als Träger des Tagesheimes „Chäferhuus“ würde aus der Sicht der Gemeinde erreicht, dass die Attraktivität sowohl für die Unternehmen (bei der Rekrutierung von qualifiziertem Personal) als auch für die Wohnbevölkerung der Gemeinde Pratteln verbessert wird. Zudem könnte das für die Betreuungsqualität wichtige Ziel der sozialen Durchmischung eher erreicht werden als bei einem andern Träger.

Der Gemeinderat hat mit dem Childcare Service Basel bereits einen Entwurf der inskünftigen Auslagerungsvereinbarung ausgearbeitet, um so dem Einwohnerrat aufzuzeigen, wie die Auslagerung vertraglich geregelt werden soll (vgl. Beilage). In dieser Vereinbarung sind die wichtigsten Aspekte der Ablösung und der Gestaltung der zukünftigen Führung des Tagesheimes geregelt. Die wichtigsten Punkte sollen hier nochmals zusammengefasst werden:

- Dem Gemeinderat war es ein wichtiges Anliegen, dem bisherigen Personal über das notwendige Minimum (gemäss OR 333 1 Jahr) hinaus Sicherheit zu geben. Deshalb hat der Gemeinderat entschieden, die Besitzstandswahrung des Personals 3 Jahre aufrechtzuerhalten. Dafür ist mit jährlichen Kosten von ca. CHF 60'000 zu rechnen. Im Budget 2010 sind CHF 30'000 (halbes Jahr) aufgenommen worden. Mit dieser Besitzstandswahrung kann auch sichergestellt werden, dass die jetzt betreuten Kinder weiterhin mit dem gleichen Personal betreut werden. Diese Regelung gilt für alle bisherigen Mitarbeiterinnen mit unbefristeten Arbeitsverträgen sowie für Mitarbeiterinnen mit befristeten Verträgen, die über den Zeitpunkt der Auslagerung hinaus Gültigkeit haben.
- Die von der Auslagerung betroffenen Mitarbeiterinnen werden auf den 1. Juli 2010 in die Pensionskasse des Vereins Childcare Service Basel aufgenommen. Um die Einbussen beim Versicherungsschutz auszugleichen, soll eine einmalige Nachschusszahlung geleistet werden. Für diese einmalige Zahlung sind im Budget 2010 CHF 30'000 vorgesehen.
- Die Liegenschaft an der Viaduktstrasse 5 soll weiterhin im Besitz der Gemeinde Pratteln bleiben. Der CCS Basel entrichtet bis zum Abschluss der Sanierung einen jährlichen Mietzins von CHF 50'000, nach Abschluss der Sanierung einen jährlichen Mietzins von CHF 75'000.

5. Beschluss

5.1 Das Tagesheim „Chäferhuus“ wird an den Verein Childcare Service Basel ausgelagert.

5.2 Der Gemeinderat wird beauftragt, mit dem Verein Childcare Service Basel eine Auslagerungsvereinbarung abzuschliessen.

Gemeinderat Pratteln

Der Präsident

Die Verwalterin

B. Stängelin

Dr. M. Hofstetter Schnellmann

Beilagen:

- ERB Nr. 373 vom 26.05.2008
- Ausschreibungsunterlagen
- Beurteilungsraster für die Bewerber
- Zusammenfassung der Evaluation der eingegangenen Offerten
- Entwurf Auslagerungsvereinbarung zwischen Gemeinde Pratteln und Verein CCS Basel
- Statuten und Unterlagen zum Verein CCS Basel