

Bericht Perspektiven „Pratteln in 10 Jahren“ und Legislaturziele 2017 – 2020

1. Ausgangslage

Im Kontext der „Optimierung der politischen Steuerung“ hat sich der Einwohnerrat im Dezember 2016 mit dem neuen Aufgaben- und Finanzplan (AFP) auseinandergesetzt.

Heute liegt der Fokus, mit der politischen Gesamtplanung von Perspektiven und Legislaturzielen, auf der strategischen Ebene.

Die „Perspektiven und Legislaturziele“ und der „Aufgaben- und Finanzplan“ sind Instrumente auf unterschiedlichen Ebenen. Aus dem Zusammenspiel dieser zwei Instrumente ergibt sich die mittelfristige und langfristige Steuerung.

- Die Perspektiven sind die Vorstellungen einer gewünschten langfristigen Entwicklung der Gemeinde. Die Schwerpunkte des Gemeinderates, welche in den Legislaturzielen für die kommenden vier Jahre definiert sind, sollen sich im AFP in den Zielen und Plänen wieder finden.
- Einmal jährlich wird der flächendeckende, d.h. alle Gebiete umfassende, AFP erstellt, welcher rollend aktualisiert wird. Er umfasst die kommenden vier Jahre und verknüpft die Finanz- und Leistungsseite. Die Legislaturziele schlagen sich im AFP nieder, wenn konkrete Massnahmen beschlossen werden. Diese Ziele und Massnahmen sind dann eingebettet mit den laufenden Verpflichtungen zur Erfüllung von gesetzlichen Aufgaben.
- Die beiden Instrumente sind lose gekoppelt. Anpassungen im AFP (Planungsmotion, Planungspostulat, Planungsantrag) können Abweichungen zu den Legislaturzielen zur Folge haben.

Der Gemeinderat und die Verwaltung sollen sich systematisch mit den zu erwartenden Entwicklungen in den jeweiligen Aufgabenbereichen beschäftigen und ihre Erkenntnisse gegenüber dem Einwohnerrat transparent machen. Der Einwohnerrat kann seinerseits mit seinen Instrumenten Einfluss auf die Planung nehmen.

Gemäss Geschäftsreglement des Einwohnerrates (Ziffer 3.3.2.5) und Verwaltungs- und Organisationsreglement VOR (Ziffer 9a und 9b) erarbeitet der Gemeinderat die Perspektiven und Legislaturziele mit der Entwicklungskommission (EK) und stellt den Antrag an den Einwohnerrat. Der Einwohnerrat nimmt Kenntnis der Perspektiven und beschliesst die Legislaturziele.

Mitglieder der Entwicklungskommission (EK):

Weisskopf Patrick (U&G – Präsident)	Schmidt Benedikt (U&G)	Anderrüti Sylvie (SP)
Schäublin Christian (SVP – Vize Präs.)	Dürrenberger Jens (FDP)	Kanber Hasan (SP)
Schaub Simone (SVP)	Sollberger Thomas (FDP)	Thomi Fabian (SP)

Externe Unterstützung: Bichsel Thomas, Puma Consulting
Protokoll / Aktuar: Thommen Beat, Gemeindeverwalter

2. Vorgehensweise

Im August 2016, zu Beginn der Legislatur, waren alle Fraktionen und der Gemeinderat aufgefordert, ihre Vision von „Pratteln in 10 Jahren“ zu erarbeiten und einzureichen. In einem ersten Schritt wurden die Visionen und Leitsätze in einem gemeinsamen Dokument konsolidiert. Dieses bildete die Arbeitsgrundlage um die vom Gemeinderat erarbeitete Version zu diskutieren und zu ergänzen. Die Kommission beschloss, sich auf zehn Leitsätze zu beschränken. Die formulierten Leitsätze wurden von einem Redaktionsteam überarbeitet und anschliessend von der EK genehmigt.

Basierend auf den Beratungen mit der EK und den zehn formulierten Leitsätzen erarbeitete der Gemeinderat in einer Klausur eine erste Version seiner Legislaturziele und deren Massnahmen. Dabei galt es sich auf die wesentlichen Schwerpunkte zu beschränken, da die Legislaturziele und Massnahmen kein Spiegelbild des AFPs werden sollten. Die erste Version wurde den Fraktionen im Januar 2017 zur Diskussion zugestellt. In einer gemeinsamen Kommissionssitzung wurden die Legislaturziele und Massnahmen beraten, ergänzt und sprachlich bereinigt. Der Gemeinderat vervollständigte die Vorlage, welche den Fraktionen zur Vernehmlassung im März 2017 zugestellt wurde.

Die nun vorliegende Version der Perspektiven und Legislaturziele wurde, nach Beantwortung offener Punkte, in der Sitzung vom 25. April 2017 besprochen und dem Rat zur Genehmigung vorgeschlagen.

3. Erwägungen

Die Kommission beurteilt das Ergebnis wie folgt:

Perspektiven „Pratteln in 10 Jahren“

Mit der Perspektive Pratteln 2027 – *„Urbane Gemeinde mit Dorfkern. DIE Gemeinde in der Nordwestschweiz für Wohnen, Arbeiten und Freizeit“* - haben wir für die langfristige Planung den Brückenschlag zwischen dem wachsenden, städtisch anmutenden Siedlungsgebiet und dem geschätzten Dorfleben geschlagen. Kontinuierlich soll die Lebensqualität, welche Pratteln bereits heute bietet, weiter verbessert werden, um mit den steigenden Ansprüchen Schritt zu halten.

Leitsätze

Die Perspektive widerspiegelt sich nun in den zehn Leitsätzen. Es sind die bewegenden Themen, welche gemeinsam diskutiert und erarbeitet wurden. Sie erstrecken sich über mehr als eine Legislaturdauer und setzen die Akzente.

Legislaturziele

Zu jedem Leitsatz wurden im nächsten Schritt die Ziele und Massnahmen für die Legislatur 2016 bis 2020 konkretisiert. Dabei konzentrierte sich die Kommission auf jene, welche beeinflussbar sind und Schwerpunkte darstellen. Deshalb darf es nicht erstaunen, dass nicht zu allen Aufgabenfeldern Legislaturziele vorgegeben sind.

Leitsätze und Legislaturziele werden nun periodisch alle zwei Jahre von der EK überprüft und gegebenenfalls angepasst.

Aufgabengebiete ohne Legislaturziele (Feuerwehr und Bevölkerungsschutz, GGA, Gesetzliche Sozialhilfe und Arbeitsintegration, Soziale Unterstützung, Asylwesen, Kindes- und Erwachsenenschutz, Wasserversorgung und Abwasserbeseitigung) sind oftmals kaum beeinflussbar oder ohne Projekte. Deren Ziele und Massnahmen werden direkt im AFP konkretisiert.

4. Bemerkungen

AFP

Der AFP ist das zentrale Führungsinstrument und liefert das Gesamtbild. Aufgrund der Finanzplanung können auch die Ziele besser terminiert und messbar gemacht werden. Die detaillierten Inhalte können vom Einwohnerrat mit den neuen Instrumenten gesteuert und ergänzt werden.

Schlussabstimmung in der EK

Die Leitsätze 1, 2, 3, 4, 5, 9 und 10 werden mit je 9 (Ja):0 (Nein):0 (Enthaltung) Stimmen genehmigt. Die Leitsätze 6, 7 und 8 mit je 8:0:1 Stimmen genehmigt.

Die EK genehmigt mit 9:0:0 Stimmen die Legislaturziele.

5. Beschlussanträge des Gemeinderates

Die EK beantragt dem Einwohnerrat, die folgenden Beschlüsse zu fassen:

- 5.1 Die Perspektiven „Pratteln in 10 Jahren“ werden zur Kenntnis genommen.
- 5.2 Die Legislaturziele 2017 – 2020 werden genehmigt.

Pratteln, 30. Mai 2017

Für die Entwicklungskommission
des Einwohnerrates Pratteln



Patrick Weisskopf, Präsident